

第一章

引言

第一部分：立法會選舉

1.1 香港特別行政區立法會根據《立法會條例》組成，職權為制定法律；審核通過政府財政預算；批准稅收和公共開支；聽取行政長官的施政報告並進行辯論；對政府的工作提出質詢；就任何有關公共利益問題進行辯論及處理香港居民申訴等。

1.2 根據《基本法》及《立法會條例》，立法會除第一屆任期為兩年外，每屆任期 4 年，並於行政長官會同行政會議指定的日期開始。第一屆立法會的任期由一九九八年七月一日開始，至二零零零年六月三十日為止。第二屆至第六屆的立法會任期均在立法會換屆選舉年的十月一日開始(有關第六屆及第七屆立法會的任期見下文第 1.3 段)。行政長官必須指明選出每屆立法會議員的換屆選舉的舉行日期[《立法會條例》第 6(1)條]。在換屆選舉中當選為議員的人，自該選舉後的首個立法會任期開始時任職，並於該任期完結時離任。立法會議員議席如有空缺，將舉行補選填補。不過，填補立法會議席空缺的補選不得在立法會現屆任期結束前的 4 個月內舉行，也不得在行政長官已按照《基本法》在憲報刊登解散立法會的命令的情況下舉行[《立法會條例》第 36(2)條]。 [2007 年 10 月、2012 年 6 月、2016 年 6 月、2020 年 6 月及 2021 年 10 月修訂]

1.3 第六屆立法會的任期由二零一六年十月一日開始，原定於二零二零年九月三十日為止。行政長官原本指明二零二零年九月六日為第七屆立法會換屆選舉的舉行日期，其後鑑於二零一九冠狀病毒病疫情嚴峻，行政長官會

同行政會議援引《緊急情況規例條例》(第 241 章)，制訂《緊急情況(換屆選舉日期)(第七屆立法會)規例》(第 241L 章)，把選舉押後舉行，及後全國人民代表大會常務委員會(“全國人大常委會”)於二零二零年八月十一日作出決定，第六屆立法會繼續履行職責，不少於一年，直至第七屆立法會任期開始為止。全國人民代表大會於二零二一年三月十一日通過《關於完善香港特別行政區選舉制度的決定》，及後全國人大常委會於二零二一年三月三十日通過修訂的《基本法》附件一及附件二，修改行政長官及立法會的產生辦法，其中立法會的組成將加入由選舉委員會委員選出的選舉委員會界別，而立法會選舉的所有候選人均須獲部分選舉委員會委員提名。因此，立法會換屆選舉有需要在二零二一年選舉委員會界別分組選舉舉行後進行。政府於二零二一年四月十四日向立法會提交《2021 年完善選舉制度(綜合修訂)條例草案》，其中建議修訂《緊急情況(換屆選舉日期)(第七屆立法會)規例》，把第七屆立法會選舉的日期修改為二零二一年十二月十九日。《修訂條例》於二零二一年五月二十七日獲立法會通過，並於二零二一年五月三十一日刊憲生效。本指引因應《修訂條例》對立法會組成及產生辦法的改動而作出修訂，以反映有關立法會選舉的新安排及程序。 [2021 年 10 月新增]

1.4 按照全國人大常委會在二零二一年三月三十日通過修訂的《基本法》附件二，第七屆立法會共有 90 名議員，其組成如下：

- | | |
|---------------------|------|
| (a) 經地方選區直接選舉產生的議員 | 20 人 |
| (b) 經功能界別選舉產生的議員 | 30 人 |
| (c) 經選舉委員會界別選舉產生的議員 | 40 人 |

[2010 年 1 月、2012 年 6 月及 2021 年 10 月修訂]

地方選區

1.5 香港特別行政區分為 10 個地方選區，各有 2 個議席。地方選區按地域劃分，分別為香港島東、香港島西、九龍東、九龍西、九龍中、新界東南、新界北、新界西北、新界西南及新界東北，共選出 20 位立法會議員。所採用的投票制度是“雙議席單票制”，即每個地方選區各有 2 個議席，每名選民投選 1 名候選人，得票最多的 2 名候選人當選為該地方選區的議員。[《立法會條例》第 18、19 及 49 條]地方選區選舉詳情見第二章。 [2008 年 7 月、2012 年 6 月、2016 年 6 月及 2021 年 10 月修訂]

功能界別

1.6 第七屆立法會共有下列 28 個功能界別，各自代表社會上不同的經濟、社會或專業界別，共選出 30 位立法會議員：(1)鄉議局；(2)漁農界；(3)保險界；(4)航運交通界；(5)教育界；(6)法律界；(7)會計界；(8)醫療衛生界；(9)工程界；(10)建築、測量、都市規劃及園境界；(11)勞工界；(12)社會福利界；(13)地產及建造界；(14)旅遊界；(15)商界(第一)；(16)商界(第二)；(17)商界(第三)；(18)工業界(第一)；(19)工業界(第二)；(20)金融界；(21)金融服務界；(22)體育、演藝、文化及出版界；(23)進出口界；(24)紡織及製衣界；(25)批發及零售界；(26)科技創新界；(27)飲食界；以及(28)香港特別行政區全國人大代表香港特別行政區全國政協委員及有關全國性團體代表界。上述 28 個界別中，勞工界選出 3 位議員，其餘 27 個界別各選出 1 位議員，所採用的投票制度是“得票最多者當選”投票制。[《立法會條例》第 20、21 及 51 條]功能界別選舉詳情見第三章。 [2012 年 6 月、2016 年 6 月、2020 年 6 月及 2021 年 10 月修訂]

選舉委員會界別

1.7 第七屆立法會選舉委員會界別共有 40 個議席。所採用的投票制度是“全票制”，即每名選舉委員會委員須投選不多於亦不少於 40 名候選人，得票最多的 40 名候選人當選。[《立法會條例》第 21A、21B 及 52A 條]選舉委員會界別選舉詳情見第四章。 *[2021 年 10 月新增]*

規管法例

1.8 立法會選舉由載述於 3 部條例內的法定條文所規管，即《立法會條例》、《選管會條例》和《選舉(舞弊及非法行為)條例》(第 554 章)。

1.9 《立法會條例》規定立法會的組成、地方選區及選舉界別(本指引提述的“選舉界別”包括功能界別及選舉委員會界別)的設立、選民登記、選舉進行方式、候選人所得資助、選舉呈請及其他有關事項。 *[2021 年 10 月修訂]*

1.10 《選管會條例》賦予選管會職責就立法會選舉地方選區的劃定及選區範圍的分界作出建議¹。此外，選管會亦須負責進行及監督立法會選舉及由選舉而引起的任何事宜，並規管在選票上刊印關於候選人的詳情及候選人的選舉資助的事宜。

1.11 《選舉(舞弊及非法行為)條例》禁止與選舉有關的舞弊及非法行為，並由廉政公署負責執行。

1.12 上述條例由訂有立法會選舉程序詳情的 9 項附屬法例補充，包括下文第 1.13 至 1.20 段載列的附屬法例。 *[2007 年 10 月修訂]*

¹ 因應舉行二零二一年立法會換屆選舉的迫切性，就第七屆立法會換屆選舉而言，《選管會條例》第 18(5)條訂明，選管會無須為地方選區的劃定及選區範圍的分界向行政長官提交建議。

1.13 舉行立法會選舉的選舉程序在《選舉管理委員會(選舉程序)(立法會)規例》(第 541D 章)(“《立法會選舉程序規例》”)中列明。

1.14 《選舉管理委員會(選民登記)(立法會地方選區)(區議會選區)規例》(第 541A 章)(“《立法會地方選區選民登記規例》”)及《選舉管理委員會(登記)(立法會功能界別選民)(選舉委員會界別分組投票人)(選舉委員會委員)規例》(第 541B 章)(“《立法會功能界別、界別分組和選舉委員會選民登記規例》”)訂明合資格人士登記成為立法會選舉選民的程序。

1.15 《選舉管理委員會(提名顧問委員會(立法會))規例》(第 541C 章)(“《立法會顧問委員會規例》”)列明顧問委員會的委任及其職能，及就準候選人在立法會選舉中是否符合提名資格向顧問委員會尋求意見的程序。

1.16 《立法會(提名所需的選舉按金及簽署人)規例》(第 542C 章)(“《立法會按金及簽署人規例》”)列明立法會選舉中關於簽署人、繳付及退回選舉按金的規定。

1.17 《選票上關於候選人的詳情(立法會及區議會)規例》(第 541M 章)(“《立法會及區議會選票詳情規例》”)列明在立法會地方選區及功能界別選舉所用選票上印出關於候選人的指定資料的程序。

1.18 《選舉管理委員會(立法會選舉及區議會選舉資助)(申請及支付程序)規例》(第 541N 章)(“《立法會及區議會選舉資助規例》”)列明立法會選舉候選人資助計劃的詳細施程序。 [2007 年 10 月修訂]

1.19 《選舉開支最高限額(立法會選舉)規例》(第 554D 章)訂明候選人或其選舉開支代理人在立法會的選

舉中，可招致的選舉開支最高限額。 [2007 年 10 月新增、2008 年 7 月及 2021 年 10 月修訂]

1.20 《立法會(選舉呈請)規則》(第 542F 章)列明就立法會選舉結果向高等法院提出選舉呈請書的程序。 [2007 年 10 月新增]

第二部分：本指引

1.21 根據《選管會條例》第 6 條，選管會可就某次選舉的下列事項發出指引：

- (a) 進行選舉、監督選舉或選舉程序；
- (b) 候選人、候選人的代理人、任何其他協助候選人的的人或任何其他人的活動；
- (c) 選舉開支；
- (d) 展示或使用選舉廣告或其他宣傳資料；以及
- (e) 作出投訴的程序。

1.22 本指引的目的是：(一)以簡單語言闡述現行選舉法例條文，以提醒候選人及其他相關人士選舉法例的規定和要求；以及(二)就法例未有涵蓋而與選舉有關的活動，例如傳媒報道及在樓宇進行競選活動等，以公平及平等的原則，訂立行為守則，並提供良好實務標準，以作規範。本指引同時也供市民參考，以發揮市民監察選舉的功能，確保選舉在公開、公正和誠實的情況下進行。 [2012 年 6 月、2020 年 6 月及 2021 年 10 月修訂]

1.23 本指引適用於立法會換屆選舉及補選，闡述立法會選舉的各項選舉安排和選舉前、選舉期間及選舉後(與選舉工程有關)各有關方面須遵守的法例條文、規則及指引。指引亦講述就選舉事宜提出投訴的方法。**附錄一**詳列候選人應辦事項。

1.24 就本指引而言，“選舉”一詞，視乎情況而定，指換屆選舉或補選。

第三部分：制裁

1.25 選民、候選人及其代理人、負責與選舉有關工作的政府官員及其他涉及選舉活動的人士應閱讀、熟習及嚴格遵守本指引。

1.26 選管會一向致力按公開、公正和誠實的原則舉辦公共選舉。選管會如得悉某候選人或某人違反指引，除知會有關當局採取行動外，亦可能發表公開聲明予以嚴厲譴責或譴責，並在公開聲明內公布該候選人或該人(及在合適的情況下，其他有關人士(如有的話))的姓名，讓公眾人士全面知悉有關實情。若該候選人、該人或其他有關人士干犯選舉法例的罪行，亦須負起所犯罪行的刑事責任。

[2008年7月修訂]